**ПРОЕКТ**

**АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ХАНТЫ-МАНСИЙСКА**

**Ханты-мансийского автономного округа – Югры**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от «\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2015 № \_\_\_\_\_\_

О внесении изменений в постановление

Администрации города Ханты-Мансийска

от 24.10.2013 № 1367 «О муниципальной

программе «Управление муниципальными

финансами города Ханты-Мансийска

на 2014-2020 годы»

В соответствии постановлением Администрации города Ханты-Мансийска от 08.12.2014 №1191 «О программах города Ханты-Мансийска», решением Думы города Ханты-Мансийска от \_\_.12.2015 №\_\_\_-V РД «О бюджете города Ханты-Мансийска на 2016 год» с учетом одобрения проекта изменений в муниципальную программу «Управление муниципальными финансами города Ханты-Мансийска на 2014-2020 годы» Думой города Ханты-Мансийска от .01.2015 № -V РД, руководствуясь статьей 71 Устава города Ханты-Мансийска:

1.Внести в постановление Администрации города Ханты-Мансийска от 24.10.2013 №1367 «О муниципальной программе «Управление муниципальными финансами города Ханты-Мансийска на 2014-2020 годы» (далее – постановление) следующие изменения:

1.1.В паспорте программы строку «Исполнители мероприятий программы» изложить в следующей редакции:

«

|  |  |
| --- | --- |
| Исполнители мероприятий программы | Департамент управления финансами Администрации города Ханты-Мансийска;  муниципальное казенное учреждение «Управление логистики» |

».

1.2.В паспорте программы строку «Основные цели и задачи программы» изложить в следующей редакции:

«

|  |  |
| --- | --- |
| Основные цели и задачи программы | Цель программы:  Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы муниципального образования, повышение качества управления муниципальными финансами города Ханты-Мансийска.  Задачи программы:  1) организация планирования и исполнения бюджета города Ханты-Мансийска, ведение бюджетного учета и формирование бюджетной отчетности;  2)формирование единого информационного пространства в сфере управления муниципальными финансами для обеспечения прозрачности и открытости бюджетного процесса в городе Ханты-Мансийске;  3)поддержание муниципального долга на экономически безопасном уровне, обеспечение полного и своевременного исполнения обязательств по муниципальным заимствованиям;  4)обеспечение формирования и использования средств резервного фонда Администрации города в соответствии с требованиями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации и муниципальными правовыми актами |

».

1.3.В паспорте программы строки «Объемы и источники финансирования программы (всего)» изложить в следующей редакции:

«

|  |  |
| --- | --- |
| Объемы и источники финансирования программы (всего) | Объем бюджетных ассигнований из бюджета города Ханты-Мансийска на реализацию муниципальной программы носит прогнозный характер и составляет  612 031 971 рубль |

».

1.4.В паспорте программы строки «Ожидаемые конечные результаты реализации программы» исключить.

1.5.Раздел 2 изложить в следующей редакции:

«Раздел 2.Цели, задачи и показатели их достижения

Приоритетным направлением развития города Ханты-Мансийска согласно [Стратегии](consultantplus://offline/ref=95BAFEF140A0ACF632BC1A66338E14D46C2ECA88FF0C3DD036687D39A944FB5B801667578ED58AA56FFA08PBeAG) социально-экономического развития города Ханты-Мансийска до 2020 года, утвержденной решением Думы города Ханты-Мансийска от 16.12.2011 N 141, является укрепление и развитие позиций города как административного, культурного, инновационного и общественного центра региона на основе интенсификации социально-экономического развития, выраженного в повышении качества жизни населения, устойчивых темпах экономического роста и поддержании стабильной экологической обстановки.

Для достижения поставленной цели в муниципальном образовании реализуется бюджетная политика, направленная на повышение уровня и качества жизни населения, на улучшение инвестиционного климата и повышение эффективности бюджетных расходов как составной части эффективности деятельности органов местного самоуправления.

Целью муниципальной программы является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы муниципального образования, повышение качества управления муниципальными финансами в городе Ханты-Мансийске.

Для достижения указанной цели в рамках реализации программы предусматривается решение следующих основных задач:

1)организация планирования и исполнения бюджета города Ханты-Мансийска, ведение бюджетного учета и формирование бюджетной отчетности;

2)формирование единого информационного пространства в сфере управления муниципальными финансами для обеспечения прозрачности и открытости бюджетного процесса города Ханты-Мансийска;

3)поддержание муниципального долга на экономически безопасном уровне, обеспечение полного и своевременного исполнения обязательств по муниципальным заимствованиям;

4)обеспечение формирования и использования средств резервного фонда Администрации города в соответствии с требованиями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации и муниципальными правовыми актами.

Решение поставленных задач будет осуществляться с учетом:

долгосрочного прогноза основных параметров бюджетной системы, основанных на реалистических оценках при формировании бюджета города;

полноты учета и прогнозирования финансовых ресурсов;

планирования бюджетных ассигнований исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств;

принятия новых расходных обязательств при наличии четкой оценки необходимых для их исполнения бюджетных ассигнований на весь период их исполнения и с учетом сроков и механизмов их реализации;

соблюдения установленных бюджетных ограничений при принятии новых расходных обязательств, в том числе при условии и в пределах реструктуризации (сокращения) ранее принятых обязательств (в случае необходимости).

Переход к формированию бюджета муниципального образования с применением программно-целевого метода предъявляет дополнительные требования к устойчивости бюджетной системы в части гарантированного обеспечения финансовыми ресурсами действующих расходных обязательств. Тем самым реализуется возможность полноценного применения программно-целевого метода планирования бюджета, что создает прочную основу для системного повышения эффективности бюджетных расходов.

[Система](file:///C:\Documents%20and%20Settings\katsura\Рабочий%20стол\новые%20изменения%20в%20программу\НОВАЯ%20ноябрь%202015\Изменения%20в%201367%20ПРОЕКТ.docx#P216) целевых показателей, характеризующих результаты реализации муниципальной программы "Управление муниципальными финансами города Ханты-Мансийска на 2014 - 2020 годы", отражена в приложении 1 к программе и состоит из следующих показателей:

1.Доля расходов на оказание муниципальных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) в соответствии с муниципальным заданием, в общем объеме бюджета города. Данный показатель отражает удельный вес расходов бюджета города, запланированный в виде объема субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) при решении вопросов местного значения и переданных государственных полномочий.

2.Отсутствие просроченной кредиторской задолженности по оплате труда (включая начисления по оплате труда) муниципальных учреждений в общем объеме расходов муниципального образования на оплату труда (включая начисления по оплате труда). Данный показатель отражает своевременное исполнение обязательств по гарантированным выплатам по оплате труда и начислениям по оплате труда.

3.Отсутствие просроченной задолженности по долговым обязательствам муниципального образования в структуре расходов бюджета муниципального образования. Сохранение данного показателя на установленном уровне направлено на обеспечение ответственной долговой политики, поддержания городом имиджа надежного заемщика и гаранта.

4.Своевременное проведение мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств бюджета города, и размещение результатов данного мониторинга на Официальном информационном портале органов местного самоуправления города Ханты-Мансийска. Данный показатель отражает соблюдение требования муниципального правого акта, устанавливающего порядок проведения данного мониторинга, и обеспечивает создание аналитической базы для повышения эффективности использования средств бюджета города и качества управления средствами бюджета.

5.Доля главных распорядителей средств бюджета города Ханты-Мансийска, предоставивших отчетность в сроки, установленные Департаментом управления финансами Администрации города Ханты-Мансийска. Данный показатель показывает степень соблюдения главными распорядителями средств бюджета города муниципальных правовых актов о сроках сдачи отчетности.

6.Размещение на Официальном информационном портале органов местного самоуправления города Ханты-Мансийска информации о результатах проведения публичных слушаний по проекту бюджета и отчету о его исполнении. Данный показатель показывает степень соблюдение ответственного исполнителя за размещение данной информации в сети Интернет согласно муниципальному правовому акту.

7.Открытость показателей бюджета города на стадиях рассмотрения, утверждения и исполнения. Данный показатель показывает степень соблюдения ответственных исполнителей за размещение необходимого состава информации в сети Интернет и прочим мероприятиям, направленным на открытость информации о бюджете города согласно муниципальным правовым актам.

8.Обеспеченность программно-техническими средствами специалистов Департамента управления финансами Администрации города Ханты-Мансийска в объеме, достаточном для исполнения должностных обязанностей. Сохранение данного показателя на установленном уровне направлено на обеспечение бесперебойной и качественной работы специалистов финансового органа.

9.Увеличение доли принятых на текущий финансовый год бюджетных обязательств в общем объеме расходов бюджета города. Показатель отражает удельный вес запланированного объема расходов, подкрепленных договорными обязательствами, в общем объеме расходов бюджета города.

10.Увеличение доли расходов бюджета города, сформированных в рамках муниципальных программ, в общем объеме расходов бюджета города. Показатель направлен на формирование бюджета города по программному принципу со взаимоувязкой планируемых объемов расходов бюджета города с показателями результативности.

11.Доля муниципальных учреждений, выполнивших в полном объеме муниципальные задания, в общем количестве муниципальных учреждений города Ханты-Мансийска, которым утверждены муниципальные задания. Данный показатель направлен на эффективное и результативное выполнение муниципальных заданий муниципальными учреждениями и своевременность принятия управленческих и контрольных функций главными распорядителями средств бюджета города.

12.Доля разработанных муниципальных правовых актов от общего количества муниципальных правовых актов, подлежащих разработке финансовым органом муниципального образования в соответствие с требованиями, установленными бюджетным законодательством. Данный показатель отражает своевременность проведения мониторинга действующего законодательства и приведение в соответствие с ним муниципальных правовых актов.

13.Степень соответствия содержания проекта решения Думы города о бюджете города и состава документов и материалов, предоставляемых одновременно с ним, требованиям, установленным бюджетным законодательством. Показатель отражает качественную подготовку бюджета города на стадии планирования.

14.Степень соответствия состава годового отчета об исполнении бюджета города и документов, предоставляемых одновременно с ним, требованиям, установленным бюджетным законодательством. Показатель отражает качественную подготовку отчета об исполнении бюджета города.

15.Соблюдение срока представления годовой бюджетной отчетности в Департамент финансов Ханты-Мансийского автономного округа-Югры. Данный показатель показывает степень соблюдения финансовым органом муниципального образования сроков предоставления годовой бюджетной отчетности согласно правому акту Департамента финансов Ханты-Мансийского автономного округа-Югры.

16.Соблюдение ограничений по дефициту бюджета и предельному объему муниципального долга, установленный бюджетным законодательством. Показатель ориентирован на сохранение муниципального долга на экономически безопасном уровне и показывает степень соответствия данного показателя требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации.

17.Соблюдение ограничений по предельному размеру резервного фонда, установленного Бюджетным кодексом Российской Федерации. Показатель ориентирован на соблюдение условий исполнения расходных обязательств по финансовому обеспечению непредвиденных расходов и показывает степень соответствия данного показателя требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации.

18.Доля расходов бюджета города на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов бюджета без учета расходов, осуществляемых за счет целевых межбюджетных трансфертов из вышестоящего бюджета. Показатель отражает долговую нагрузку на бюджет города Ханты-Мансийска.».

1.6.Раздел 3 изложить в следующей редакции:

«Раздел 3. Характеристика основных мероприятий программы

Достижение поставленной цели и задач программы будет выполняться посредством реализации следующих основных мероприятий:

1. Обеспечение выполнения функций и полномочий финансового органа - Департамента управления финансами Администрации города Ханты-Мансийска.

Деятельность Департамента управления финансами Администрации города Ханты-Мансийска направлена на проведение политики в рамках установленных полномочий, необходимой для устойчивого развития экономики и функционирования бюджетной системы муниципального образования.

Результатом реализации данного мероприятия является материально-техническое обеспечение деятельности Департамента управления финансами Администрации города Ханты-Мансийска в объеме, необходимом для своевременного и качественного выполнения возложенных на него полномочий. Таких как:

организация планирования бюджета города Ханты-Мансийска, результатом которой является принятый в установленные сроки и соответствующий требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации бюджет города Ханты-Мансийска на очередной финансовый год и плановый период;

организация исполнения бюджета города Ханты-Мансийска и формирование бюджетной отчетности, своевременное и качественное формирование которой позволит оценить степень выполнения расходных обязательств муниципального образования, предоставить участникам бюджетного процесса необходимую для анализа, планирования и управления бюджетными средствами информацию, оценить финансовое состояние учреждений бюджетного сектора;

нормативно-методическое обеспечение организации бюджетного процесса в городе Ханты-Мансийске реализуется в разработке и утверждении необходимых правовых актов и методических указаний в области организации бюджетного процесса, соответствующих требованиям бюджетного законодательства, что способствует качественной организации планирования и исполнения расходных обязательств, составлению бюджетной отчетности главными распорядителями бюджетных средств, обеспечит единство нормативно-правового регулирования в сфере управления муниципальными финансами;

совершенствование системы оценки качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств и главными администраторами доходов бюджета города Ханты-Мансийска, которая реализуется в целях повышения заинтересованности участников бюджетного процесса в муниципальном образовании в повышении качества контроля в сфере управления муниципальными финансами.

2. Администрирование и сопровождение программных комплексов, прикладного программного обеспечения в сфере управления общественными финансами.

Современное развитие отношений в сфере общественных финансов предъявляет новые требования к составу и качеству информации о финансовой деятельности муниципальных образований, а также открытости информации о результатах их деятельности.

Открытость бюджетного процесса является одним из главных приоритетов бюджетной политики, проводимой в муниципальном образовании. С целью вовлечения населения города Ханты-Мансийска в осуществление бюджетного процесса Департаментом управления финансами Администрации города Ханты-Мансийска ежегодно организуются публичные слушания по проекту бюджета города и отчету об его исполнении.

На официальном информационном портале органов местного самоуправления города Ханты-Мансийска размещается информация о бюджете города Ханты-Мансийска и ходе его исполнения, о деятельности Департамента управления финансами Администрации города Ханты-Мансийска.

Для привлечения большего количества горожан к участию в обсуждении вопросов формирования бюджета города Ханты-Мансийска и его исполнения Департаментом управления финансами Администрации города Ханты-Мансийска планируется разработка информационного материала "Бюджет для граждан". "Бюджет для граждан" предназначен, прежде всего, для жителей города Ханты-Мансийска, не обладающих специальными знаниями в сфере бюджетного законодательства.

Департаментом управления финансами Администрации города Ханты-Мансийска обеспечивается бесперебойная работа автоматизированной системы "Бюджет" (АС "Бюджет") и автоматизированной системы "Управление рабочим местом" (АС "УРМ") - основных информационных систем, база данных которых является центральной в комплексной автоматизации исполнения бюджета города на всех этапах его планирования и исполнения.

Совершенствование программных комплексов в сфере управления финансами позволит обеспечить прозрачность и подотчетность деятельности финансового органа муниципального образования, повысить доступность информации о финансовой деятельности и финансовом состоянии муниципального образования города Ханты-Мансийска, создать инструментарий для принятия обоснованных управленческих решений с целью эффективности и результативности бюджетных расходов.

В рамках данного мероприятия также осуществляется обеспечение работоспособности аппаратного оборудования Департамента управления финансами Администрации города Ханты-Мансийска, его обновление в соответствии с требованиями программных комплексов. Администрирование и сопровождение систем хранения и защиты баз данных.

3.Проведение взвешенной долговой политики, надлежайшее исполнение обязательств по муниципальным заимствованиям.

Долговая политика является неотъемлемой частью бюджетной политики муниципального образования и оказывает непосредственное влияние на устойчивость местного бюджета.

Управление муниципальным долгом осуществляется посредством системы четких процедур, ориентированных на сохранение муниципального долга на экономически безопасном уровне.

В целом деятельность Департамента управления финансами в сфере управления муниципальным долгом направлена на обеспечение полного и своевременного исполнения обязательств муниципального образования по муниципальным заимствованиям.

В рамках реализации данного направления утверждено распоряжение Администрации города Ханты-Мансийска от 12.03.2015 N 32-р "Об утверждении методики планирования долговых обязательств города Ханты-Мансийска и определения долговой нагрузки на бюджет города Ханты-Мансийска".

Контроль за исполнением обязательств по муниципальным заимствованиям обеспечен в регулярном режиме - долговые обязательства города исполняются в полном объеме и в установленные сроки.

Взвешенный подход к формированию муниципального долга позволит успешно реализовывать долговую политику города, несмотря на нестабильную внешнеполитическую ситуацию и обеспечить уровень муниципального долга значительно ниже предельного уровня, установленного бюджетным законодательством.

Реализация данного мероприятия направлена на обеспечение ответственной долговой политики, поддержания городом имиджа надежного заемщика и гаранта.

4.Формирование в бюджете города резервного фонда Администрации города в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Формирование расходов резервного фонда Администрации города осуществляется в пределах ограничений, установленных нормой [статьи 81](consultantplus://offline/ref=788E17B56595A141B4C80EE9B97649A1569B67AF8425A4C97B9B13C19863A92991A06F0E6FCCL6B5K) Бюджетного кодекса Российской Федерации, для возможного исполнения расходных обязательств по финансовому обеспечению непредвиденных расходов.

Средства резервного фонда Администрации города используются в порядке, установленном муниципальным правовым актом, и направляются в основном на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

Формирование резерва средств для последующего направления соответствующим главным распорядителям бюджетных средств осуществляется в целях обеспечения планируемых в очередном финансовом году расходных обязательств, нормативно не закрепленных в период формирования бюджета (обеспечение эксплуатации новых объектов муниципальной собственности после их ввода и иные случаи, предусматриваемые текстовой частью решения Думы города о бюджете города).

Распределение иным образом зарезервированных средств между главными распорядителями бюджетных средств осуществляется Департаментом управления финансами после издания соответствующих муниципальных правовых актов.

Проблема возникновения рисков отсутствия финансового обеспечения расходов непредвиденного характера и расходных обязательств, прогнозируемых на перспективу, должна решаться путем формирования резервного фонда Администрации города в оптимальном размере, определения условно утвержденных расходов в достаточном объеме, а также обоснованной концентрацией средств, иным образом резервируемых в бюджете города. ».

1.7.Раздел 4 «Обоснование ресурсного обеспечения программы» изложить в следующей редакции:

«Финансирование программы осуществляется за счет средств бюджета города Ханты-Мансийска.

Объем бюджетных ассигнований на реализацию программы носит прогнозный характер и составляет 612 031 971 рубль, в том числе по годам:

2014 – 60 134 601 рубль;

2015 – 62 044 000 рублей;

2016 – 108 520 370 рублей;

2017 – 94 599 000 рублей;

2018 – 95 578 000 рублей;

2019 – 95 578 000 рублей;

2020 – 95 578 000 рублей

Ежегодный объем финансирования программы определяется в соответствии с утвержденным бюджетом города Ханты-Мансийска на очередной финансовый год и плановый период.».

1.8.Приложение 1 к муниципальной программе «Управление муниципальными финансами города Ханты-Мансийска на 2014-2020 годы» изложить в редакции согласно приложению 1 к настоящему постановлению.

1.9.Приложение 2 к муниципальной программе «Управление муниципальными финансами города Ханты-Мансийска на 2014-2020 годы» изложить в редакции согласно приложению 2 к настоящему постановлению.

2.Настоящее постановление вступает в силу после дня его официального опубликования.

Глава Администрации

города Ханты-Мансийска М.П. Ряшин